



Expedient núm.	Procediment
16523/2019	Seleccions de Personal i Provisions de Llocs de treball

DECRET:

1.- Vist el recurs d'alçada presentat pel Sr. Ramón Tijeras Alonso (RE 17543 de 10.12.2019) contra l'Acta del Tribunal qualificador de celebració de la tercera prova, prova de desenvolupament sobre el temari que figura en l'annex II de les bases, del procediment selectiu per proveir, com a personal funcionari de carrera de l'Ajuntament d'Eivissa, 13 places de policia local vacants i dotades pressupostàriament pel procediment de selecció d'oposició.

2.- Vist l'informe dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de data 12/12/2019 emès en relació al recurs interposat, del tenor literal següent:

"Informe jurídic en relació amb el recurs d'alçada presentat pel Sr. Ramón Tijeras Alonso (RE 17543 de 10.12.2019) contra l'Acta del Tribunal qualificador de celebració de la tercera prova, prova de desenvolupament sobre el temari que figura en l'annex II de les bases, del procediment selectiu per proveir, com a personal funcionari de carrera de l'Ajuntament d'Eivissa, 13 places de policia local vacants i dotades pressupostàriament pel procediment de selecció d'oposició

El present informe s'emeta a petició de la tècnica en relacions laborals Sra. Gema Coronado Asencio en data 12.12.2019

Fets

1. Mitjançant el Decret d'Alcaldia núm. 2019-4974, de data 9/08/2019, es va aprovar la convocatòria i les bases que han de regir el procés selectiu per a proveir, com a personal funcionari de carrera, 13 places de policia local pel procediment de selecció d'oposició.

Dita resolució es va publicar en en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) núm. 113 de 17 d'agost de 2019 i en el Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) núm. 205 de data 27.08.2019.

2. Mitjançant el Decret d'Alcaldia núm. 2019-5824, de data 20/09/2019, es va aprovar la llista provisional de persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu referenciat abans i es va nomenar els membres del Tribunal qualificador conforme la base cinquena de la convocatòria.

3. En data 28 de novembre de 2019 es va reunir el Tribunal qualificador als efectes de realitzar la tercera prova de la fase d'oposició del procediment selectiu esmentat abans. D'acord amb el punt segon de l'Acta que va emetre el Tribunal qualificador relativa a aquesta prova:





«2. La prova d'avui és la realització de la tercera prova: Prova de desenvolupament, que consisteix en el desenvolupament per escrit de dos temes diferents corresponents als del temari que figura a l'annex II de les bases.

Es procedeix a l'elecció del dos temes mitjançant sorteig i el Tribunal comunica a les persones aspirants el què vol concretament que desenvolupin en relació a aquest temes.

[...]».

4. El dia de la celebració de la prova es va realitzar el sorteig dels trenta temes i es varen obtenir, a l'atzar, dos de les trenta boles, que varen ser les número 6 i 25 i el tribunal qualificador va indicar oralment als aspirants que, del tema 6 s'havia de desenvolupar l'apartat relatiu a «*El municipi: concepte i naturalesa jurídica*», i del tema 25 s'havia de desenvolupar l'apartat «*Persones penalment responsables*».

5. Contra l'Acta esmentada en el punt 3 el Sr. Ramón Tijeras Alonso va presentar un recurs d'alçada i va manifestar principalment el següent:

«CUARTO.- El día de la tercera prueba de desarrollo el Tribunal comunicó que se iban a pedir tan solo apartados de los temas publicados en el Anexo II.

QUINTO.- Varios de los opositores en el momento del comienzo de la prueba mostramos nuestro desacuerdo ante esta decisión dado que no viene redactado así en las bases de la convocatoria, lo que conllevaba una preparación muy diferente ya que conlleva crear un hilo conductor y una síntesis de todos y cada uno de sus apartados, que versa de la preparación de apartados o preguntas sobre estos, así como de su estudio, a lo que el Tribunal nos respondió ser soberano y que a posteriori realizáramos las oportunas alegaciones.

[...]

SOLICITO

Distando los enunciados leídos por el Tribunal de los COMPLETOS y originales publicados en los epígrafes de esta convocatoria y ello, porque la potestad de la Administración alcanza hasta fijar el temario exigible en la fase de oposición, más una vez determinado el mismo e incorporado a las propias Bases como un Anexo de las mismas, no cabe dejar al arbitrio del Tribunal de Selección la concreción de los temas a desarrollar, relacionados, pero no coincidentes con los enunciados concretos del programa, lo que impidió poder desarrollar dichos temas tal como dicta la convocatoria en su punto sobre la tercera prueba de desarrollo el 6.2.3.

Solicito sea impugnada esta tercera prueba de desarrollo por no seguir las bases de la convocatoria publicada por la Administración [...]».

Consideracions jurídiques





En primer lloc de cal destacar el que disposa el punt 6.2.3 de les bases del procediment selectiu referenciat abans:

«6.2.3. Tercera prova: Prova de desenvolupament.

*Aquesta prova consisteix en el **desenvolupament per escrit de dos temes diferents, corresponents als del temari que figura en l'annex II** de les presents bases. La elecció d'aquests s'ha de fer per sorteig.*

La valoració d'aquesta prova és de 0 a 20 punts i cal obtenir un mínim de 10 per superar-la.

El temps per efectuar aquest exercici serà determinat pel Tribunal qualificador.»

Tal i com consta en l'Acta de celebració de la tercera prova *«es procedeix a l'elecció del dos temes mitjançant sorteig i el Tribunal comunica a les persones aspirants el **què vol concretament que desenvolupin en relació a aquest temes.**»* Al respecte, cal reconèixer que en cap cas constava en les bases la possibilitat que el Tribunal qualificador, de forma prèvia a la realització de la tercera prova, pogués seleccionar un apartat o varis apartats dels dos temes perquè fossin desenvolupats pels aspirants.

Al respecte consider oportú indicar que **el Tribunal Suprem ha posat de manifest reiteradament** (per exemple sentències de 26 de març de 1985, 18 de novembre de 1986, 28 de juny i 14 de setembre de 1988 i 22 d'abril de 1993) **que les bases «son normas del proceso selectivo, constituyendo el marco normativo de obligado acatamiento».**

En efecte, **les bases són un document necessari que determina el procediment selectiu i regula les diferents actuacions i el contingut del mateix.** En aquest sentit, l'article 102.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local estableix el que transcriu a continuació:

«1. Las pruebas de selección y los concursos para la provisión de puestos de trabajo, a que se refiere el presente capítulo, se regirán por las bases que apruebe el Presidente de la Corporación, a quien corresponderá su convocatoria.»

D'altra banda, l'article 3 del Reial decret 364/1995, de 10 de març, pel que s'aprova el Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració general de l'Estat i de provisió de llocs de feina i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració general de l'Estat (aplicable amb caràcter supletori en l'àmbit de l'Administració local), disposa que *«el ingreso en los Cuerpos y Escalas de funcionarios se realizará mediante convocatoria pública y se regirá por las bases de la convocatoria respectiva».* A més, els apartats 4 i 5 de l'article 15 del mateix reial decret prescriuen el següent:

*«4. **Las bases de las convocatorias vinculan a la Administración y a los Tribunales o Comisiones Permanentes de Selección que han de juzgar las pruebas selectivas y a quienes participan en las mismas.***

*5. **Las convocatorias o sus bases, una vez publicadas, solamente podrán***





ser modificadas con sujeción estricta a las normas de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

Per tant, les bases de la convocatòria constitueixen la llei del procediment i vinculen a tots el que intervenen en el procés selectiu, és a dir, a les persones que voluntàriament formen part del mateix, a la pròpia corporació local que ha confeccionat i aprovat les bases i als Tribunals.

En relació amb el que s'ha exposat abans també consider oportú citar les següents sentències:

- Sentència núm. 552/2006, de 13 de juny, del Tribunal Superior de Justícia d'Extremadura, que disposa el següent:

"TERCERO. El Tribunal Calificador y los participantes se encuentran vinculados por lo que dispongan las bases de la convocatoria, ya que es principio básico en nuestro ordenamiento jurídico, aquél a tenor del cual las bases de una convocatoria de un proceso selectivo vinculan a la Administración, a los Tribunales o Comisiones de Selección que han de juzgar las pruebas y, en fin, a quienes participan en las mismas. Es decir, rige en nuestro Derecho el viejo axioma según el cual, las bases de una convocatoria constituyen la Ley del concurso [...]".

- Sentència núm. 604/2001, de 24 de setembre, del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia:

"SEGUNDO .- El recurrente aceptó las bases de la convocatoria, al no ser impugnadas dentro del término establecido para ello, por lo que las asumía como ley aplicable al concurso celebrado, y son parte integrante de las bases sus anexos, sin que se pueda limitar unilateralmente el contenido global de dichas bases; en el anexo II denominado temario, se especifican y detallan tanto las materias comunes, las específicas, y en el anexo III se recoge literalmente lo siguiente: "breve historia de Güevéjar, conocimiento del callejero municipal", con lo cual no aparece incluida de forma extemporánea el conocimiento de la historia del municipio, sino que se ha incluido de forma expresa en la convocatoria dicho conocimiento de historia [...]".

Per tot això, atès que és evident que en el cas que ens ocupa el tribunal qualificador s'ha apartat del que disposen les bases en el punt 6.2.3, qui subscriu el present informe està d'acord amb el recurrent quan manifesta en el seu recurs d'alçada que «no cabe dejar al arbitrio del Tribunal de Selección la concreción de los temas a desarrollar, relacionados, pero no coincidentes con los enunciados concretos del programa, lo que impidió poder desarrollar dichos temas tal como dicta la convocatoria en su punto sobre la tercera prueba de desarrollo el 6.2.3.»

Conclusions

1. Les bases de selecció són un document necessari que determina el procediment selectiu i regula les diferents actuacions i el contingut de la mateixa i, un cop publicades, només podran ser modificades amb subjecció estricta a les normes de la





Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

2. La realització de totes les proves d'un procediment selectiu s'ha d'ajustar de manera estricta a les bases corresponents.

3. Per tot això propòs que s'estimi el recurs d'alçada presentat pel Sr. Ramón Tijeras Alonso i, en conseqüència, que s'anul·li la tercera prova realitzada i es torni a celebrar dita prova, que haurà de consistir, tal i com estableixen les bases en el seu punt 6.2.3, en el desenvolupament per escrit de dos temes diferents corresponents als del temari que figura en l'annex II de les bases, prèvia elecció per sorteig.

No obstant això, la superioritat resoldrà el que estimi més oportú."

3.- D'acord amb els antecedents assenyalats i fent ús de les atribucions que m'han estat delegades mitjançant el Decret d'Alcaldia núm. 2019-3897 de data 20 de juny de 2019 (BOIB núm. 86 de 29/06/2019),

RESOLC:

PRIMER.- Estimar el recurs d'alçada presentat pel Sr. Ramón Tijeras Alonso (RE 17543 de 10.12.2019) contra l'Acta del Tribunal qualificador de celebració de la tercera prova, prova de desenvolupament sobre el temari que figura en l'annex II de les bases, del procediment selectiu per proveir, com a personal funcionari de carrera de l'Ajuntament d'Eivissa, 13 places de policia local vacants i dotades pressupostàriament pel procediment de selecció d'oposició.

SEGON.- Que es notifiqui el present Decret a la persona interessada i al president del Tribunal Qualificador.

TERCER.- Informar als interessats que en contra d'aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar:

a) Directament, recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma de Mallorca en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

b) Recurs extraordinari de revisió davant l'Alcaldia, quan concorri alguna de les circumstàncies citades en l'article 125.1 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques. El recurs extraordinari de revisió s'ha d'interposar, quan es tracti de la causa 1^a, dins del termini de quatre anys següents a la data de la notificació de la resolució impugnada. En els altres casos, el termini és de tres mesos a comptar del coneixement dels documents o





**Ajuntament
d'Eivissa**

de que la sentència judicial sigui ferma.

c) Qualsevol altre recurs que cregueu convenient, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Eivissa

En don fe,

LA REGIDORA DELEGADA

EL SECRETARI ACCTAL.

(document signat electrònicament al marge) (document signat electrònicament al marge)

